

BÁO CÁO THẨM TRA
Các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp lần thứ Ba
HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện theo Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 và sự phân công của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp lần thứ Ba HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 13/12/2021, Ban Kinh tế - Xã hội phối hợp cùng Ban Dân tộc HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra để xem xét về căn cứ pháp lý, nội dung và tính khả thi của các Nghị quyết do UBND huyện dự thảo trình tại kỳ họp lần thứ Ba HĐND huyện.

Cùng dự họp có đại diện: Thường trực HĐND; UBND huyện; Ban Thường trực UBMTTQVN huyện; Phòng Tài chính - Kế hoạch; Văn phòng HĐND và UBND, Phòng Nông nghiệp và PTNT; Phòng Tài nguyên và Môi trường; Phòng Kinh tế và Hạ tầng; Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội; Ban QL các DA huyện; Bảo hiểm Xã hội huyện, Trung tâm Y tế huyện; lãnh đạo các Ban và thành viên Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện.

Qua nghiên cứu, xem xét các báo cáo, tờ trình và nội dung dự thảo các Nghị quyết: Về việc giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022; thông qua kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022; Phê duyệt nhiệm vụ về xây dựng nông thôn mới năm 2022 trên địa bàn huyện; phê duyệt điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 - 2025; điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú; điều chỉnh quy hoạch hệ thống giao thông huyện Đồng Phú. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất nội dung báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, thể thức văn bản.

Qua nghiên cứu, xem xét tài liệu kết hợp đối chiếu với các quy định pháp luật, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy dự thảo các Nghị quyết đảm bảo về căn cứ pháp lý; thể thức văn bản đảm bảo theo đúng quy định hiện hành. Các dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND huyện.

II. Về nội dung dự thảo Nghị quyết.

1. Dự thảo Nghị quyết về việc giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 208/TTr-UBND ngày 15/12/2021 của UBND (thay thế Tờ trình số 194/TTr-UBND ngày



29/11/2021 của UBND huyện) và dự thảo Nghị quyết về việc giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022, cụ thể:

a) Thu ngân sách:

- Tổng thu ngân sách Nhà nước phát sinh trên địa bàn huyện năm 2022 là: **412 tỷ đồng.**

- Tổng thu ngân sách địa phương: **650,049 tỷ đồng**, trong đó:

+ Thu phát sinh trên địa bàn được hưởng: 340,575 tỷ đồng,

+ Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên: 309,474 tỷ đồng,

b) Phân bổ chi ngân sách địa phương: **650,049 tỷ đồng.**

- Chi đầu tư phát triển: 184,380 tỷ đồng,

- Chi thường xuyên: 452,910 tỷ đồng,

- Chi dự phòng: 12,759 tỷ đồng.

Thống nhất với nội dung trong Báo cáo số 475/BC-UBND ngày 29/11/2021 của UBND huyện về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 10 tháng; ước cả năm 2021 và dự toán thu, chi ngân sách năm 2022 và Báo cáo số 498/BC-UBND ngày 14/12/2021 của UBND huyện về điều chỉnh Báo cáo số 475/BC-UBND (điều chỉnh số liệu trong một số biểu, không ảnh hưởng số tổng thu, chi so với báo cáo trước). Để đảm bảo thực hiện dự toán ngân sách đạt và vượt chỉ tiêu kế hoạch giao trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, khó lường; đề nghị UBND huyện tăng cường công tác chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND xã, thị trấn quyết tâm thực hiện tốt chỉ tiêu ngân sách trên cơ sở các giải pháp đã đề ra. Trong đó, thực hiện các giải pháp về ứng dụng công nghệ thông tin vào quản lý thuế; giám sát, kiểm tra, cập nhật tình trạng hoạt động của tổ chức, cá nhân nộp thuế kịp thời; tăng cường kiểm tra, đôn đốc và cương quyết xử phạt các trường hợp vi phạm chính sách thuế theo quy định; thực hiện có hiệu quả xử lý nợ đọng thuế; tăng cường sự phối hợp của cơ quan thuế và các cơ quan liên quan trong thực hiện thủ tục hành chính để thông báo kịp thời đến tổ chức, người dân có nghĩa vụ nộp thuế và các khoản thu tiền sử dụng đất, phí, lệ phí ... Tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất đối với các dự án, đôn đốc các tổ chức, cá nhân trúng đấu giá kịp thời nộp tiền vào NSNN đảm bảo khai thác nguồn thu để tập trung cho chi đầu tư phát triển và an sinh xã hội cũng như tập trung nguồn lực cho phòng chống dịch bệnh. Tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát chi NSNN đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức; xử lý nghiêm các sai phạm về quản lý tài chính ngân sách và tài sản nhà nước; thực hiện nghiêm các kết luận thanh tra, kiểm toán Nhà nước.

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo nội dung, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

2. Dự thảo Nghị quyết Xây dựng nông thôn mới năm 2022 trên địa bàn huyện Đồng Phú.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 190/TTr-UBND ngày 26/11/2021 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện xây dựng nông thôn mới năm 2022 trên địa bàn huyện Đồng Phú.

Với mục tiêu: Tiếp tục chương trình xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao gắn với thực hiện có hiệu quả các chương trình, đề án phát triển nông nghiệp, nông dân, nông thôn để nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho người dân bền vững; xây dựng kết cấu hạ tầng, kinh tế - xã hội nông thôn đồng bộ, từng bước hiện đại, đảm bảo môi trường, cảnh quan nông thôn xanh, sạch, đẹp, an toàn, giàu bản sắc truyền thống, thích ứng với biến đổi khí hậu và phát triển bền vững; nhân rộng phát triển mô hình nông thôn mới kiểu mẫu; các mục tiêu cụ thể về xây dựng nông thôn mới năm 2022:

- Xã Thuận Phú đạt xã nông thôn mới nâng cao (nâng tổng số 03 xã đạt nông thôn mới nâng cao);

- Mỗi xã có thêm 01 ấp đạt khu dân cư kiểu mẫu;

- Các xã tiếp tục duy trì các tiêu chí đạt chuẩn nông thôn mới;

- Đề nghị Trung ương công nhận huyện đạt tiêu chí nông thôn mới.

Thông nhất đánh giá kết quả đạt được cũng như khó khăn, hạn chế nêu trong Báo cáo số 470/BC-UBND ngày 26/11/2021 của UBND huyện.

3. Dự thảo Nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu công năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 15/12/2021 của UBND huyện (thay thế Tờ trình số 196/TTr-UBND ngày 29/11/2021) và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện đề nghị phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022.

a) Tổng kế hoạch vốn năm 2022 là **225,38** tỷ đồng, trong đó:

- Vốn phân cấp huyện quản lý: 184,38 tỷ đồng;
- Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ đường BTXM: 14,00 tỷ đồng;
- Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ xây dựng NTM nâng cao: 6,00 tỷ đồng;
- Nguồn vốn tỉnh hỗ trợ xây dựng 30 phòng học: 21,00 tỷ đồng;

b) Phương án phân bổ vốn **225,38** tỷ đồng:

- Danh mục chuyển tiếp năm 2021: 46,442 tỷ đồng;
- Bố trí vốn theo cơ cấu: 1,500 tỷ đồng;
- Khởi công mới năm 2022: 177,438 tỷ đồng;

(Có bảng chi tiết kèm theo).

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với đánh giá kết quả và các giải pháp thực hiện kế hoạch đầu tư công 10 tháng và ương thực hiện năm 2021 tại Báo cáo số 474/BC-UBND ngày 29/11/2021 của UBND huyện và Báo cáo số 498/BC-UBND ngày 14/12/2021 (*bổ sung Báo cáo số 474/BC-UBND*); Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các đơn vị làm chủ đầu tư tập trung đẩy nhanh tiến độ thi công các hạng mục công trình năm 2021, kịp thời giải ngân vốn theo kế hoạch, nhất là các công trình được phép kéo dài từ năm 2020 sang năm 2021 đạt tỷ lệ thấp; Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp cùng UBND thị trấn được đầu tư xây dựng đô thị loại IV; các xã đầu tư đô thị loại V và xây dựng các xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, sớm thực hiện công tác chuẩn bị khởi công xây dựng các

hạng mục công trình, đẩy nhanh tiến độ và giải ngân vốn theo tiến độ; kịp thời tiếp nhận và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn của tỉnh hỗ trợ cho các chương trình mục tiêu quốc gia trong năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản năm 2021 do UBND huyện trình. Dự thảo Nghị quyết đảm bảo nội dung. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua.

4. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 205/TTr-UBND ngày 15/12/2021 của UBND huyện (thay thế Tờ trình số 195/TTr-UBND ngày 29/11/2021) và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025 của UBND huyện trình tại kỳ họp.

Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 sau điều chỉnh là **980,975** tỷ đồng, được phân theo nguồn vốn như sau:

- Nguồn vốn tỉnh phân cấp theo định mức: 165,769 tỷ đồng;
- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 686,206 tỷ đồng;
- Nguồn tỉnh hỗ trợ xây dựng 40 phòng học: 28,937 tỷ đồng;
- Các nguồn vốn tỉnh hỗ trợ và huy động khác: 100,000 tỷ đồng.

(Biểu chi tiết kèm theo nghị quyết)

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với lý do điều chỉnh việc bố trí kế hoạch vốn đầu tư công và danh mục đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 của UBND huyện tại Báo cáo số 469/BC-UBND ngày 26/11/2021 và Báo cáo số 498/BC-UBND ngày 14/12/2021 của UBND huyện (*bổ sung Báo cáo số 469/BC-UBND*) và nội dung theo đề nghị của UBND huyện trình, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

5. Dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh quy hoạch hệ thống giao thông huyện Đồng Phú đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 10/12/2021 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện thông qua điều chỉnh quy hoạch hệ thống giao thông huyện Đồng Phú đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Nội dung chủ yếu của Nghị quyết:

a) Quy hoạch giai đoạn đến 2025: Phát triển mạng lưới đường huyện, đường liên xã kết nối thuận lợi, liên thông với quốc lộ, hệ thống đường tỉnh, đường đô thị. Hệ thống cầu, cống trên các tuyến đường giao thông nông thôn phù hợp với cấp đường quy hoạch. Phát triển các loại phương tiện vận tải phù hợp với địa hình, kết cấu hạ tầng giao thông và nhu cầu của người dân.

b) Quy hoạch giai đoạn phát triển đến 2030: Hoàn thiện mạng lưới đường huyện, đường xã; rà soát nâng một số tuyến đường huyện lên thành đường tỉnh, đường xã lên thành đường huyện; tạo thành mạng lưới đường bộ thông suốt từ thành phố đến huyện, từ huyện đến xã và từ xã đến các khu dân cư. Mục tiêu cụ thể:

- 100% đường huyện, đường trục xã được vào cấp kỹ thuật, được nhựa hóa, hoặc bê tông hóa và được bảo trì theo kế hoạch.

- 100% đường trục ấp được cứng hóa, đạt tối thiểu đường loại B, C giao thông nông thôn.

- 100% đường đến khu dân cư được cứng hóa, đạt cấp đường loại D giao thông nông thôn.

c) Nội dung điều chỉnh quy hoạch mạng lưới giao thông đường bộ:

Điều chỉnh tổng chiều dài đường giao thông nông thôn từ 1.572,55 km (quy hoạch năm 2018) dự kiến lên 1.798,24 km, tăng 255,68 km. Nguyên nhân tăng: Cập nhật, điều chỉnh một số tuyến đường tỉnh quy hoạch trên địa bàn huyện, ngoài ra nhằm tăng cường kết nối giao thông với thành phố Đồng Xoài và các huyện lân cận; kết nối các xã, thị trấn và cập nhật, điều chỉnh và quy hoạch bổ sung một số tuyến mới.

Việc đảm bảo quy hoạch được nêu trong dự thảo nghị quyết về cập nhật, thay đổi, bổ sung một số tuyến; thay đổi hướng tuyến; bổ sung quy hoạch một số tuyến đường huyện; cập nhật quy hoạch đường đô thị địa bàn thị trấn Tân Phú, điều chỉnh quy hoạch đường xã trên địa bàn huyện. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình, đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua.

Để quy hoạch hệ thống giao thông mang tính khả thi, được sự đồng thuận cao trong nhân dân, Ban Kinh tế - xã hội HĐND có ý kiến như sau: Quy hoạch giao thông phải được thống nhất, đồng bộ với quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 đã được HĐND huyện thông qua làm cơ sở UBND tỉnh phê duyệt; phải tuân thủ các quy hoạch đảm bảo về quốc phòng, an ninh và quy hoạch của cấp cao hơn. Xem xét, tiếp thu ý kiến của các cơ quan quản lý về quy hoạch cấp tỉnh có tính định hướng; xem xét các đề xuất của địa phương, lấy ý kiến nhân dân về quy hoạch trên tinh thần khách quan, phù hợp với tình hình phát triển của địa phương, từng trường hợp cụ thể và phải tuân thủ quy định pháp luật về quy hoạch. Đảm bảo quy trình các bước lập quy hoạch trong đó đảm bảo thời gian cũng như hình thức lấy ý kiến nhân dân theo Luật định.

Đề nghị UBND chỉ đạo cơ quan chủ trì, phối hợp Văn phòng HĐND và UBND huyện sớm thực hiện hoàn tất hồ sơ để Ban KTXH tổ chức thẩm tra đảm bảo chất lượng cũng như thời gian chuẩn bị tài liệu để phục vụ kỳ họp HĐND huyện theo quy định. Nghị quyết điều chỉnh quy hoạch hệ thống giao thông huyện thông qua làm cơ sở thực hiện xây dựng kết cấu hạ tầng phát huy lợi thế của huyện kết nối giao thông để phát triển kinh tế xã hội. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua.

6. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú đến năm 2035.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 204/TTr-UBND ngày 15/12/2021 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện thông qua điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú đến năm 2035.

Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú, được HĐND huyện thông nhất thông qua tại kỳ họp thứ Ba, nhiệm kỳ 2016 – 2021 ngày 20/7/2017 (Nghị quyết số 01/NQ-HĐND), được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1461/QĐ-UBND ngày 26/6/2018; Tuy nhiên, phạm vi ranh giới tại quy hoạch đã được duyệt nêu trên chỉ với quy mô 1.053,44 ha, thuộc một phần của các khu phố như: Bàu Ké, Tân An, Tân Liên, Thắng Lợi mà chưa bao gồm hết ranh giới diện tích của các khu phố và ấp Dên Dên; hiện nay còn 2.189,06 ha chưa được quy hoạch; không gian kết nối với các vùng giáp ranh, hạ tầng kỹ thuật, phát triển mở rộng đô thị tại các khu dân cư, cụm dân cư nằm ngoài quy hoạch gặp rất nhiều khó khăn. Vì vậy, Việc lập quy hoạch chung trên toàn bộ diện tích tự nhiên của thị trấn Tân Phú nhằm đảm bảo yêu cầu quản lý, triển khai thực hiện quy hoạch, phù hợp với Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, nên việc lập đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú, huyện Đồng Phú là cần thiết.

Nội dung điều chỉnh quy hoạch chủ yếu như sau:

- Mục tiêu quy hoạch: Phát triển hoàn chỉnh và lấp đầy khu lõi trung tâm hiện hữu và phát triển mô hình đô thị các khu vực có khả năng đô thị hóa cao; định hướng mở rộng phát triển trung tâm hành chính và trung tâm đô thị Tân Phú về phía Tây hồ Bàu Cọp; hình thành đô thị Tân Phú hiện đại, đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV theo nghị quyết Đảng bộ huyện.

- Quy mô quy hoạch:

- + Diện tích điều chỉnh quy hoạch: 3.242,5 ha, toàn bộ diện tích đất Tân Phú;

- + Định hướng phát triển dân số: Giai đoạn 2020 đến 2025: Dân số đô thị khoảng 37.000 người; Giai đoạn 2035: Dân số toàn đô thị khoảng 50.000, trong đó khu vực tập trung là 30.000 người, chiếm tỷ lệ 60%.

- Nội dung quy hoạch: Các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật, mô hình phát triển, quy hoạch sử dụng đất và các yếu tố kỹ thuật có tính chuyên môn được thể hiện trong dự thảo nghị quyết và hệ thống bảng, biểu, sơ đồ trong hồ sơ thuyết minh quy hoạch.

Về quy trình thực hiện: Lập đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú, được cơ quan tổ chức lập quy hoạch thực hiện theo Luật Quy hoạch đô thị, Luật Quy hoạch, Luật Xây dựng còn hiệu lực và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn luật; đã được UBND tỉnh Bình Phước phê duyệt tại Quyết định số 2389/QĐ-UBND ngày 11/11/2019 về nhiệm vụ và dự toán chi phí lập đồ án; đã được lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan theo quy định.

Thẩm quyền quyết định: Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú đã được HĐND thị trấn Tân Phú thông qua làm cơ sở để UBND huyện trình HĐND huyện quyết định.

Về loại và thể thức văn bản được ban hành: Đây là văn bản hành chính được ban hành dưới hình thức tên loại là nghị quyết (cá biệt), do đó được thực hiện soạn thảo và ký ban hành theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về Công tác văn thư. (Theo quy định tại Điều 1

Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP thì Nghị quyết về chương trình, đề án, dự án, kế hoạch không phải là văn bản quy phạm pháp luật).

Với nội dung trên, Ban Kinh tế - xã hội nhất trí với Tờ trình, dự thảo nghị quyết về Đề án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Tân Phú, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

7. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 15/12/2021 của UBND huyện đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình năm 2022 theo quy định tại Khoản 7, Điều 17 và Khoản 2 Điều 27 của Luật Đầu tư công.

Tổng kinh phí đầu tư công năm 2022 là **198,677** tỷ đồng, với 27 công trình (*Có danh mục kèm theo nghị quyết*). Danh mục công trình phê duyệt chủ trương đầu tư có trong danh mục phân bổ vốn đầu tư công năm 2022; Nội dung đề nghị quyết định chủ trương đầu tư: Sơ bộ về quy mô, dự kiến tổng mức đầu tư, nguồn vốn, chủ đầu tư... đầy đủ theo quy định.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất danh mục công trình đầu tư năm 2022, đề nghị HĐND huyện xem xét cho chủ trương đầu tư theo Luật định.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất đề nghị của UBND huyện trình HĐND các dự thảo Nghị quyết tại Kỳ họp lần thứ Ba HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 – 2026, báo cáo HĐND huyện xem xét, quyết định theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- TT. HU, TT. HĐND huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- UBND huyện;
- BTT. UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- LĐVP, CV HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KT-XH HĐND HUYỆN
TRƯỞNG BAN**



Ngô Thị Thanh Chung